

# PRESS'Environnement

COP 21特刊

2015年12月29日星期二 第184期 撰稿人: Ornella CONDINA, Gaëtan BOUHET, Alexandre PAUL-LOUBIERE et Antoine DEVERNOIS

翻译: Na LIU (刘纳), Peixuan WANG (王培萱) [www.juristes-environnement.com](http://www.juristes-environnement.com)

## 本期头条 —— 巴黎协议：一项宏大而长期的工作



虽然巴黎协议无疑是一项野心勃勃的宏大项目，但是接下来却有大量的工作需要做。

实际上，每五年 COP 将会以评估参与国贡献为目标，并对一些特殊的技术需求作出具体的应对措施。此外，为了达到限制气温升高 1.5°C 的目标，GIEC 也会考察对应的温室效应气体的排放现状。除此之外，对于各个国家的评估也可以展示阻碍未来行动的冲突的来源。实际上，关于经济秩序的一些问题就是控制气候变化面对的问题：比如，如何平衡一些国家投入到控制温室气体的行动中的资金？最后，如果没有强制约束，巴黎协议能否实现这些目标？目前既没有监控条约履行的委员会，也没有惩罚机制。这些都让我们对本次协议的中心条约所规定的目标的有效性执行存在疑问。

## 协议外被忽视的关键点



Laurent Fabius 认为由196位国家代表达成的巴黎协议“宏大而平衡”。因此我们很有必要回归到 COP21之外同时被提出的大量条约，它们在官方的商讨协议之外，却也能达到国际共同体所期望的目标。同时，虽然可再生能源并没不是协议中一项条款的目标（仅在绪言中被提到过），这却是众多条款的核心。例如，非洲可再生能源联合会 (AREI) 计划到2030年在非洲大地上建立300GW 的电力。私立机构也表现出很大的积极性。450 家公司以“关注气候变化”为中心而联合起来，这是有史以来关于气候问题的最大的一次公司联盟，他们就减少煤炭出口制定了具体的目标。最后，地方团体也表达了希望参与见证的意愿。全球超过一千多个城市的代表们也在12月4日周五聚集在巴黎，参与“气候问题地方代表峰会”，他们支持到2050年实现能源100%可再生的雄心壮志。因此不仅有 COP21协议，也有那些那些没有出现，但是在背后默默支持决议的群体。

## 透明度原则：气候协议的关键问题

透明度原则是关于气候协议的一个至关重要的机制。实际上，该准则之所以很必要，是因为它使得我们可以了解每个国家温室气体的排放量。

这条透明度准则对于了解是否每个国家都遵守了约定必不可少。同时，巴黎协议第 9 条关于透明度准则提议以“联合性”为基础，建立一个“体系”或者“机构”来保证真实性，确实性，并且用来公布参与国就协议中所做的承诺的履行情况的信息。通过该项准则，巴黎协议大大加强了共享信息的机制，并对之后各国家的执行进程进行了有效跟踪。



## 技术转移

关于技术转移的具体实施方案在巴黎协议的第10, 11和12条中作出了详细规定：技术转移，加强技术能力和教育都有所涉及。所有国家对于在长远目光下技术转移，弹性和缓解的重要性达成了共识。协议第10认为最关键的是加快，鼓励和允许全球范围内持续有效的创新，以应对气候变化的挑战，并且服务与经济增长和可持续发展。这项努力将会根据需



要，通过技术机制，财政手段，公约的财务机制而加强，最终实现研究开发的实行，并且方便发展中国家的技术参与，特别是最先进的技术。未来将对这些措施的有效性作出回答，这些措施对于很多国家都是一项巨大挑战，特别是对非洲的一些国家，它们亟需技术知识的转移。



## 期望与失望交织中的巴黎协议

被认为是“人类转折点”或者“重要信号”的巴黎协议似乎并未得到一致认同。

对于“Christian Aid”协会的一位成员来说：“这是历史上第一次，全世界承担起一项公共责任，为了降低温室效应气体排放，并控制气候变化的影响。”但对于其他人，就如玻利维亚关于气候变化的平台：“巴黎协议没有达到确实的结果，我们达成了空洞的承诺和虚假的解决方案。”对于更具失败主义的非政府组织“国际



地球之友”的 Asad Rehman 认为：“我们撞击了冰山，船舶正在沉没，而乐队仍在掌声中继续演奏”。

造成这些不满的主要原因是什么呢？损失和损害的机制以及资金问题。事实上，“债务与发展亚洲人民行动”的 Lydi Nacpil 断言，一项为了排除与由气候混乱引起的损失与损害相应的赔偿与责任的条款已被采纳。这是一项深思熟虑的计划，“为了使富者更富，贫者更贫。”最终，科学家们也对全球变暖的限制由1,5°C 变为2°C 表示怀疑。为了达到这一目标，从现在到2050年，需降低的温室气体排放量需从70%变为95%。唯一的问题是？这些数字并未出现在协议中.....



## 对南方国家的资金救助

2009年，发达国家承诺自2020年起每年出资一千亿美金以资助发展中国家的气候政策。这些发展中国家随后要求这笔资金的逐步增加以及进一步明晰实现方式。巴黎协议在其序言及第九条第三段中均规定这一千亿美金只是“底层”，2025年会出台新的目标金额。

另外，发达国家不愿再独自支付金额并要求如中国、韩国、新加坡及富有的石油国家做出其贡献。建议采用的方法是发达国家必须提供资金来源以帮助发展中国家适应气候变化效应以及采取措施以便减排。其他各方（国家或国家集团）被鼓励提供以自愿为基础的支持。



## 第11届青年会议：50000来自世界各地的年轻人齐聚巴黎



Conférence des Jeunes  
MONTREAL 2015

一场为集结全世界青年的青年会议（COY）在各方会议之前被组织召开。联合国将组织这场会议的任务委托给东道主国青年组织。

第11届青年会议在维勒潘特展览会公园召开，接待了超过50000年轻人，其中大多数为外国人。这一青年会议所要传递的信息是：“青年人准备好了”实现本地的以及可持续的解决方法，改变其习惯以创建可持续的合乎要求的生活方式，在向“低碳社会”转变的过程中扮演角色。

这一青年会议持续了3日，并准备了会议、研讨会、工作小组以及各种活动，其围绕的重要主题有：气候、岩石圈及生物圈、能源、使用、公民参与、共存、社会共同经济、健康及舒适、农业及食品、生活方式、发明及技术。



## 闭会之后的日子 —— 气候大会的成果

本次气候大会后195个国家通过的文本详述了一个目标，那就是“遏制平均气温相较工业革命前的水平上涨2°C 以上，并且展开行动以将气温升高限制在1,5°C”。尽管有这样的目标，



令人担忧的是将气候变暖作为次要，而后果已在眼前！在德黑兰以及伊朗的其他三个大城市，学校因为供暖以及汽车引起的空气污染而关闭。在伊朗的首都，根据法新社的资料，“80%的污染来自于日常行驶在首都的五百万机动车及同种多的摩托车排放的气体”。

法国人自己也开始忘记这一保护气候的目标，汽油价格降低促使法国消费者更多的使用他们的汽车。这对于法国家庭是个好消息，但无助于法国将变暖遏制在不超过2°C。